



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# SE TOURNER VERS L'AVENIR DU QUÉBEC

Québec, 22 octobre 2015



**Un contexte propice à  
une réforme fiscale**



COMPÉTITIVITÉ

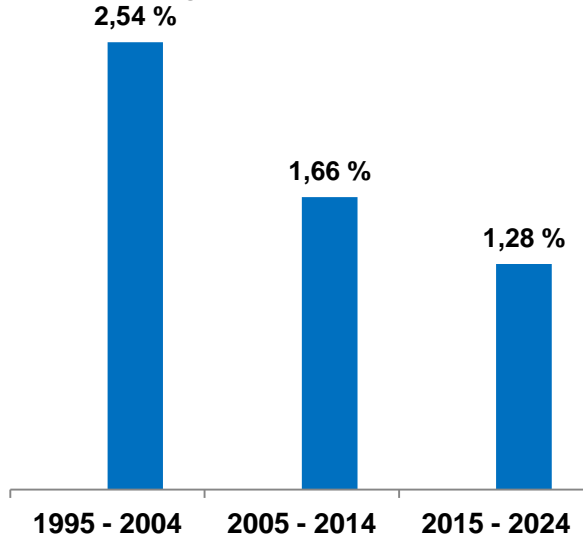
EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Le contexte économique et fiscal

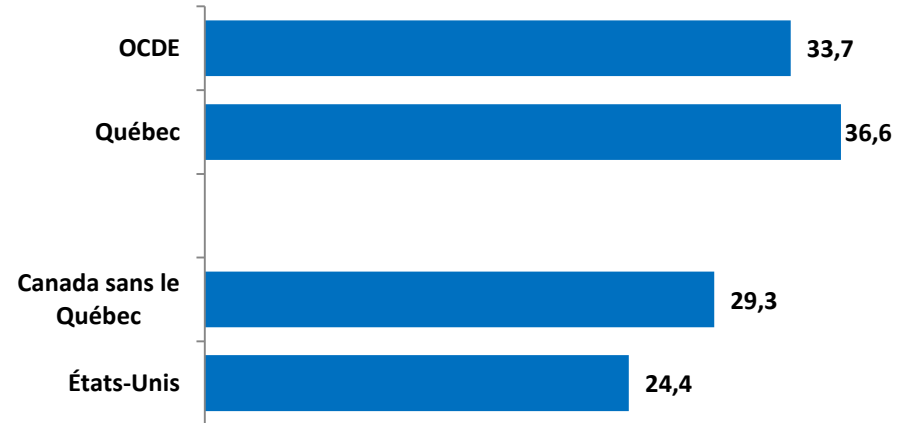
**La croissance économique potentielle est appelée à être plus modeste**

(Pourcentage de croissance du PIB)



**Le poids global de la fiscalité est plus élevé au Québec**

(en pourcentage du PIB) – 2012





COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Les points fondamentaux de la réforme sont :

- Une augmentation du niveau de vie
- Une approche globale
- Un ménage dans les mesures fiscales
- Un meilleur équilibre entre les modes d'imposition
- Une réforme à coût nul



Pourquoi un rééquilibrage des modes d'imposition s'impose?





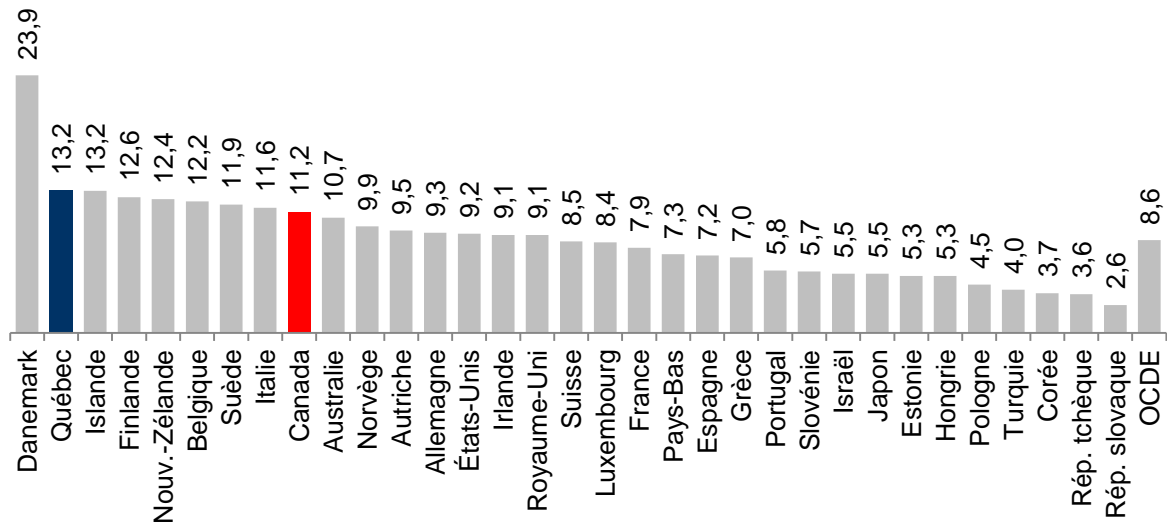
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Le Québec utilise trop les impôts sur le revenu des particuliers

## Le poids des impôts sur le revenu des particuliers – Année la plus récente (en pourcentage du PIB)



- 1<sup>er</sup> au sein du G7
- 2<sup>e</sup> sur 60 provinces canadiennes et États américains
- 2<sup>e</sup> au sein de 41 juridictions cumulées de l'OCDE et de l'Union européenne



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

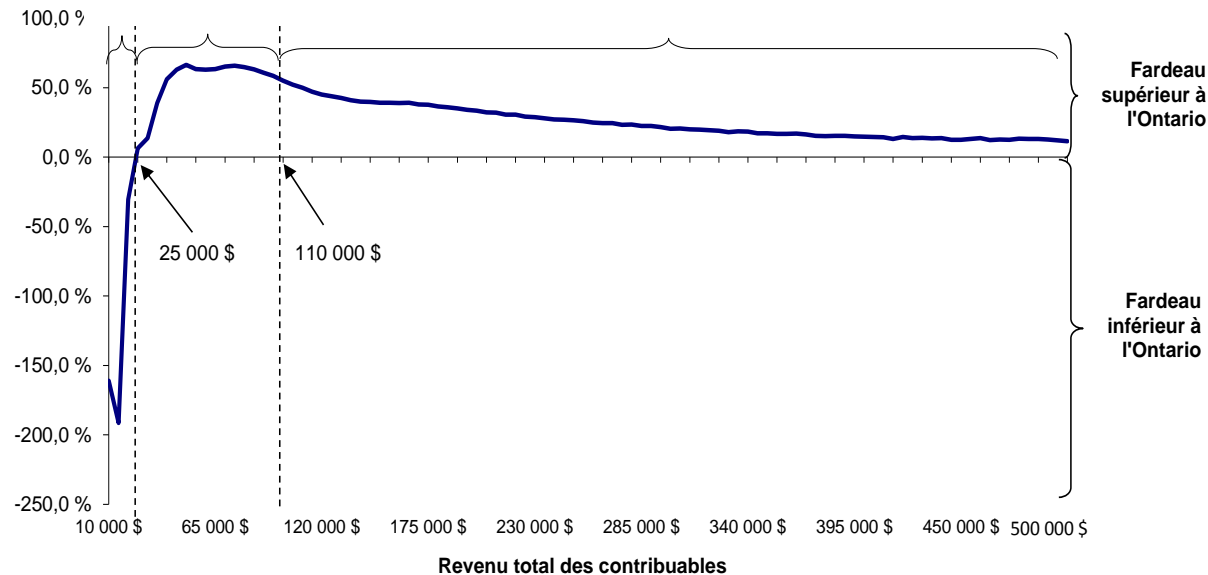
ÉQUITÉ

# L'écart avec l'Ontario frappe particulièrement la classe moyenne

## Écart de fardeau fiscal

(en millions de dollars)	Écart
Moins de 30 000 \$	31
30 000 à 50 000 \$	1 156
50 000 à 75 000 \$	1 908
75 000 à 100 000 \$	1 397
100 000 à 150 000 \$	1 072
150 000 à 200 000 \$	377
200 000 à 250 000 \$	177
250 000 à 500 000 \$	263
500 000 \$ ou plus	108
<b>TOTAL</b>	<b>6 489</b>

## Écart de fardeau fiscal entre le Québec et l'Ontario – 2015 (en pourcentage)





COMPÉTITIVITÉ

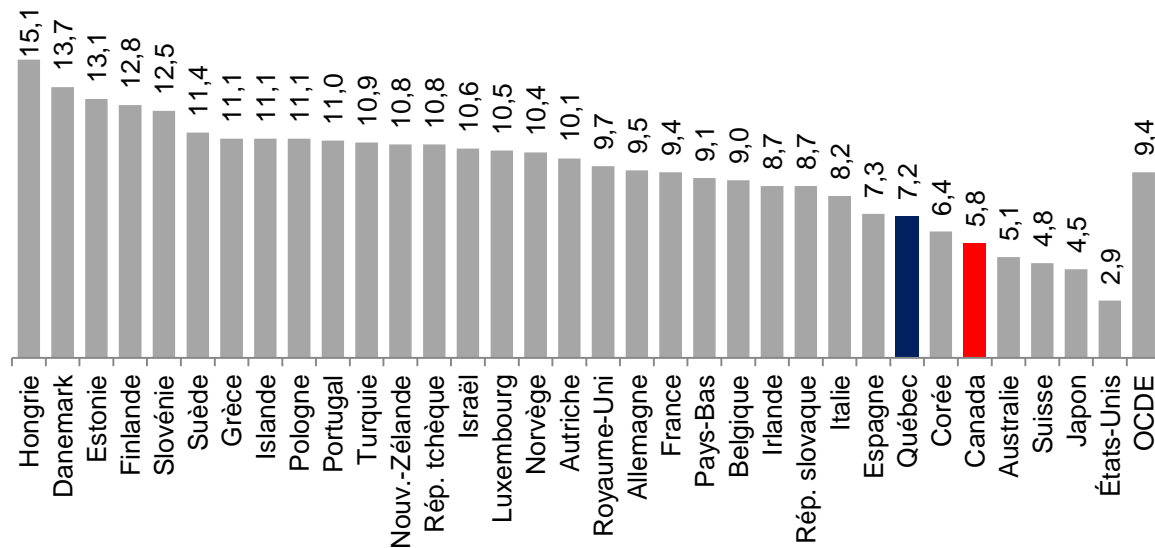
EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Le Québec utilise beaucoup moins les taxes sur les biens et services

## Le poids des taxes sur les biens et services

(en pourcentage du PIB) – 2012







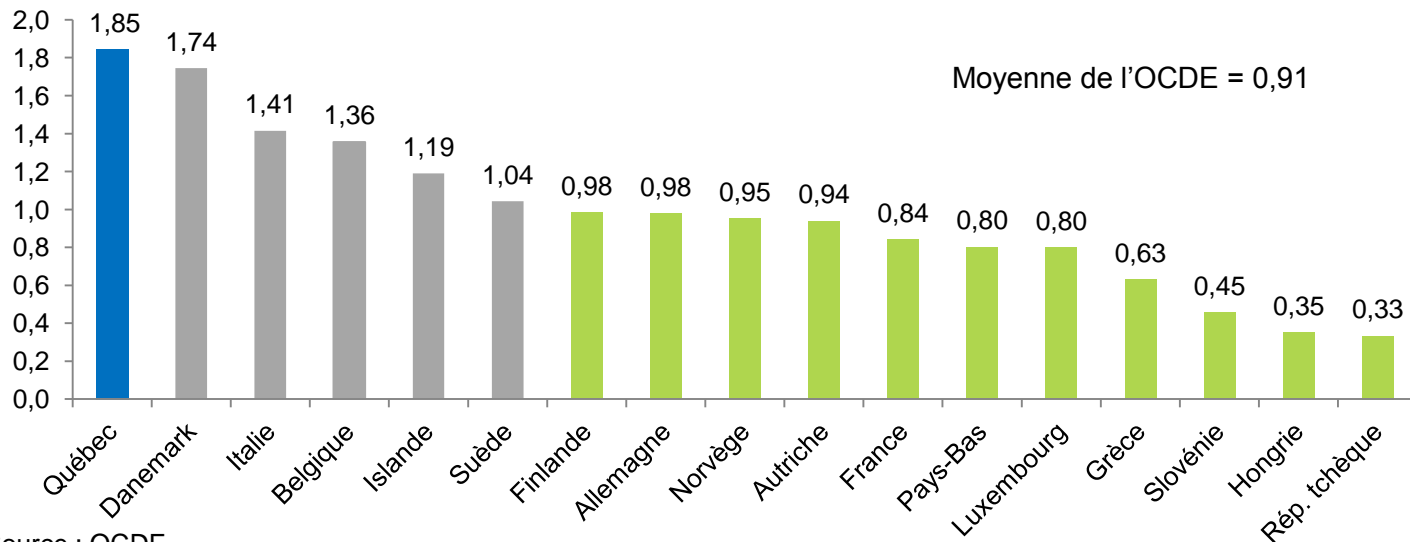
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Indice de dépendance à l'impôt sur le revenu p/r aux taxes à la consommation

## Comparaison de l'indice, pays de OCDE à forte pression fiscale – 2012



Source : OCDE.



**Des modes  
d'imposition plus  
dommageables que  
d'autres**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Le classement des impôts et les justificatifs de l'OCDE

1. Les impôts sur les profits : affaiblissent l'incitation qu'ont les entreprises à produire et à créer de l'emploi, et freinent l'investissement.
2. Les impôts sur le revenu des particuliers : réduisent l'emploi, l'investissement en capital humain et diminuent la productivité.
3. Les taxes sur la consommation : c'est lorsque le principal impôt sur la consommation est fixé à un taux unique pour l'ensemble des biens et des services que la croissance est la moins affectée.



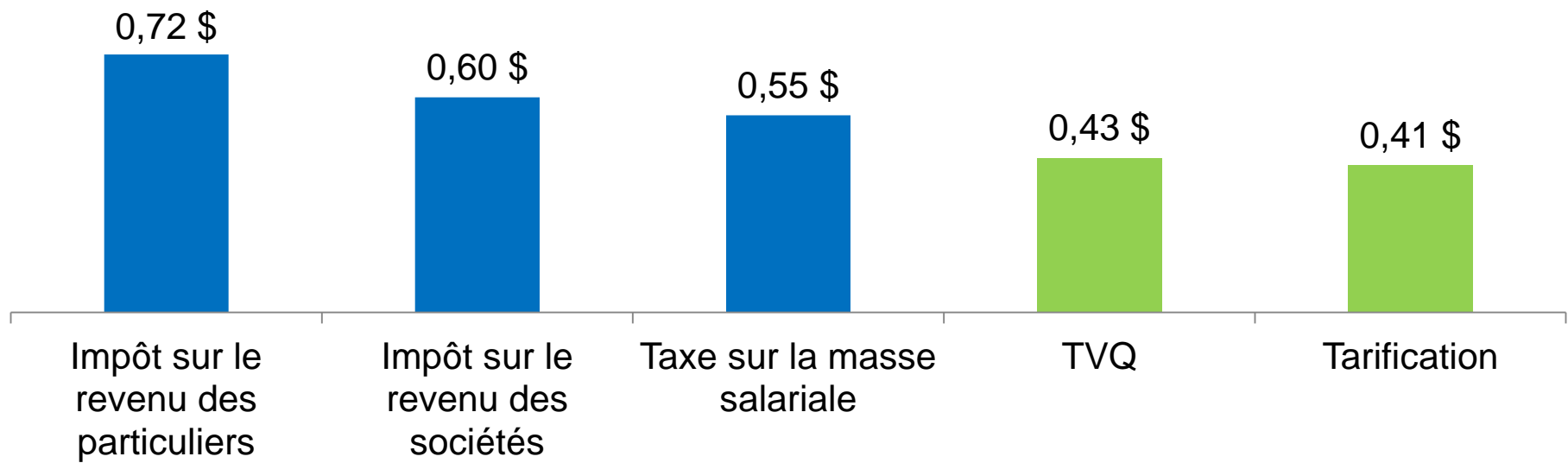
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Les modes d'imposition les plus dommageables

**Impacts négatifs sur l'économie d'un prélèvement de 1 \$ additionnel selon les modes d'imposition**





COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Impacts économiques de la réforme

- 0 \$ :** Coût de la réforme pour le gouvernement
- 1 924 M\$ :** Impact sur le PIB
- 592 M\$ :** Impact sur le revenu disponible
- 584 M\$ :** Impact sur l'investissement privé
- 20 505 emplois :** Impact sur le marché du travail

**La réforme proposée préserve la distribution de revenus plus équitable observée au Québec**





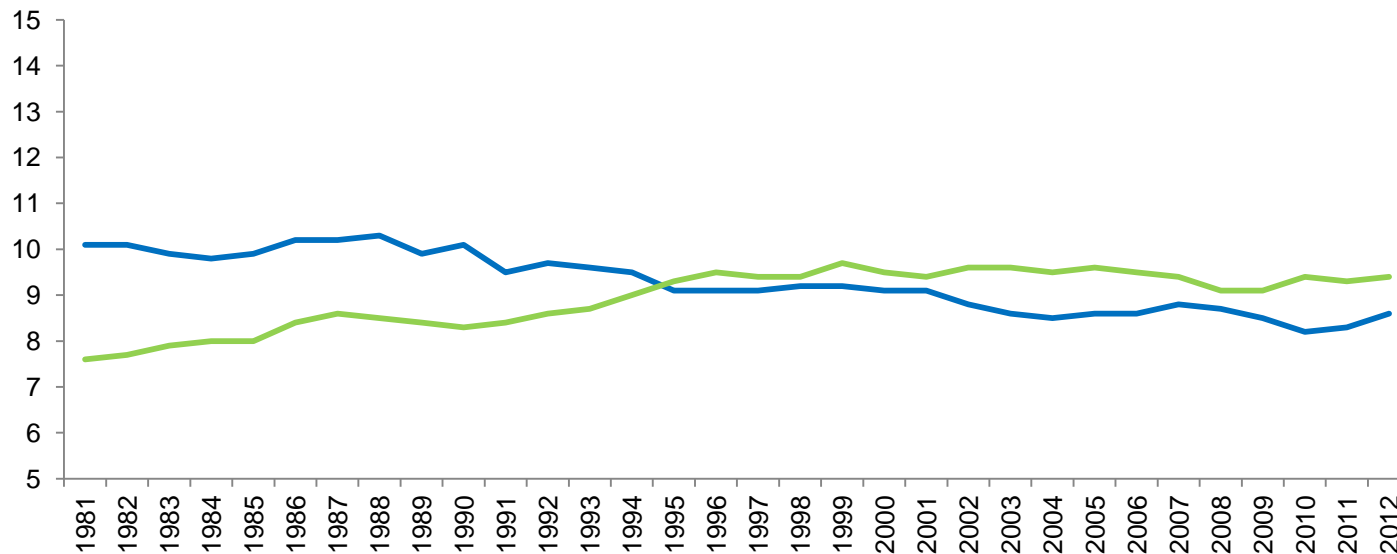
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Le rééquilibrage observé des modes d'imposition au sein de l'OCDE

## Évolution du poids des impôts sur le revenu et des taxes à la consommation – Moyenne de l'OCDE (en pourcentage du PIB)



Source : OCDE.

— Impôts sur le revenu des particuliers

— Taxes à la consommation



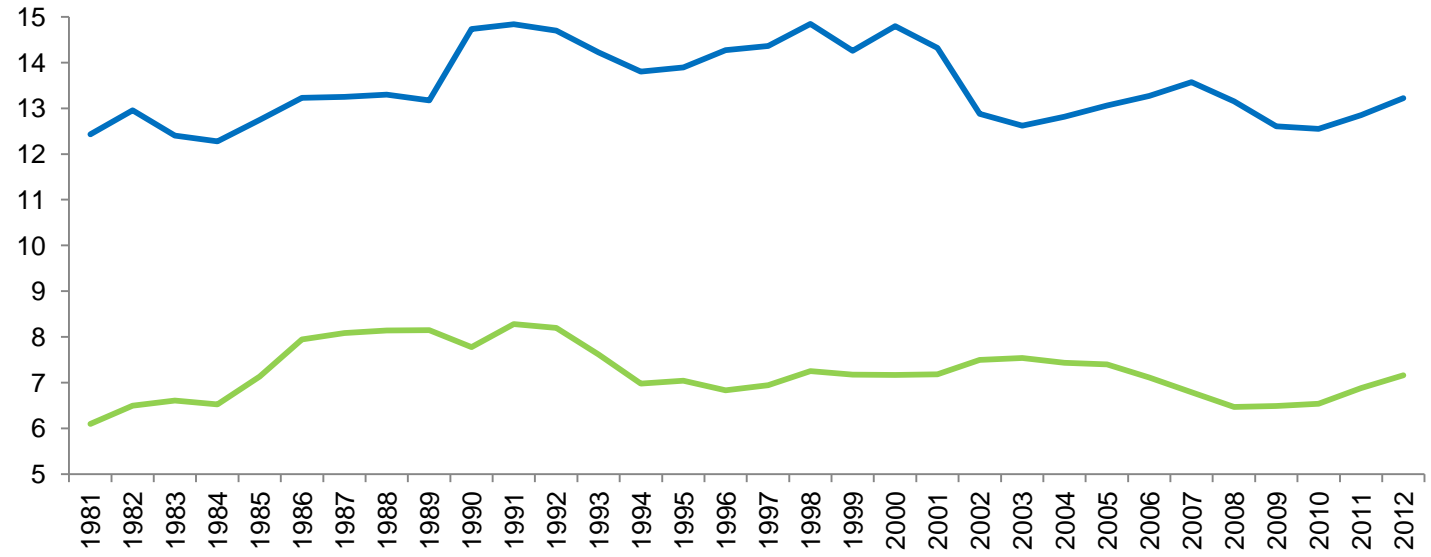
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Aucun rééquilibrage observé des modes d'imposition au Québec

## Évolution du poids des impôts sur le revenu et des taxes à la consommation – Québec (en pourcentage du PIB)



Source : OCDE.

— Impôts sur le revenu des particuliers — Taxes à la consommation



# Sommaire de la réforme touchant les particuliers



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Une baisse généralisée de l'impôt sur le revenu des particuliers

– Élimination de la contribution santé	734 M\$
– Majoration du montant personnel de base	225 M\$
– Réduction généralisée de l'impôt jumelée à un barème plus progressif	3 413 M\$
	<hr/>
	4 372 M\$

**Avec les sommes dégagées, la réforme rend possible une réduction significative de l'impôt sur le revenu.**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Trois sources de financement de la réduction de l'impôt des particuliers

	Coût pour le gouvernement En milliards de dollars
<b><u>Réduction de l'impôt sur le revenu</u></b>	4,4
<b><u>Sources de financement</u></b>	
1) Une révision des dépenses fiscales - Mesures abolies ou resserrées	-1,2
2) Un recours accru à la taxation à la consommation - TVQ, Assurances, spécifiques, immatriculation véhicule de luxe	-2,7
3) Un recours accru à la tarification - Tarif patrimonial, surconsommation	-0,8
<b><u>Une protection des plus démunis</u></b>	0,3
<b>TOTAL</b>	0





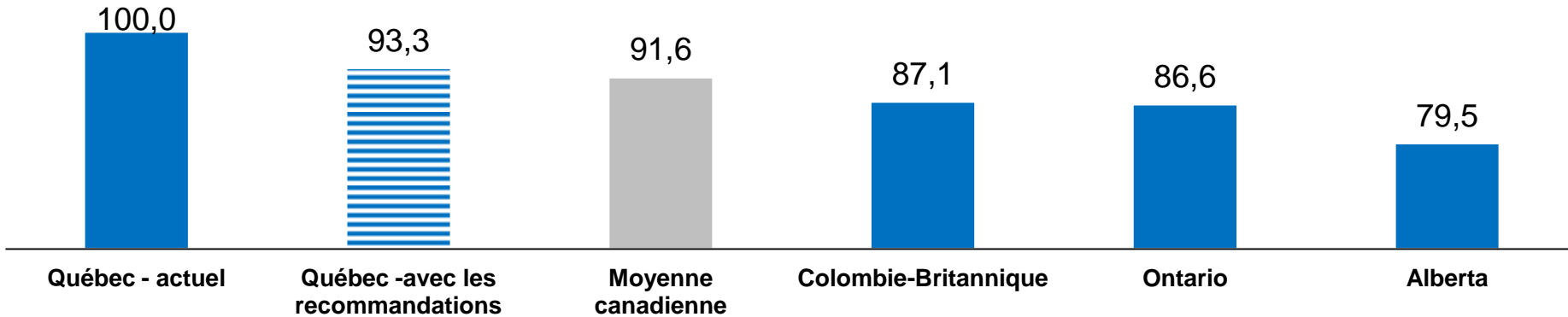
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Écart de fardeau fiscal à l'impôt sur le revenu des particuliers

(En indice – Année d'imposition 2015)



Note : En considérant les mesures fiscales proposées par la Commission d'examen sur la fiscalité québécoise, le coefficient de Gini demeure équivalent à celui du régime d'imposition actuel.

**Pour l'impôt sur le revenu des particuliers, l'écart de fardeau fiscal par rapport à la moyenne canadienne serait significativement réduit.**



**Des éléments à  
considérer en lien avec  
l'accroissement des taxes  
à la consommation**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Déterminer la hausse du taux de la TVQ possible

- **En tenant compte des écarts de taux avec les juridictions voisines**
  - Québec 15 % de TPS-TVQ par rapport à 13 % de TVH en Ontario et Nouveau-Brunswick
  - Aussi, 15 % Nouvelle-Écosse et Terre-Neuve (2016)
- **Pas de règle absolue, mais**
  - Allemagne 19 % : taux des pays voisins sont de 8 %, 21 % et 25 %
  - Hongrie 27 % : taux des pays voisins sont de 20 %, 24 % et 25 %
  - Suisse 8 % : taux des pays voisins sont de 19 %, 20 % et 22 %



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Protéger les plus démunis

- **Parallèlement à la hausse de la TVQ**
  - Nécessité d'un crédit compensatoire
- **Autres gestes à l'impôt sur le revenu**
  - Augmenter le montant personnel de base
  - Augmenter le nombre de taux dans le barème d'imposition
  - Revoir les dépenses fiscales



# Sommaire de la réforme touchant les sociétés





COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# La réforme des impôts des sociétés

En milliard de dollars

En G\$

<b>Une réduction de l'imposition des sociétés</b>	<b>1,6</b>
<b>Une révision des dépenses fiscales dont bénéficient les entreprises</b>	<b>-1,1</b>
<b>Un recours accru à la tarification (électricité)</b>	<b>-0,5</b>
<b>TOTAL</b>	<b>0</b>

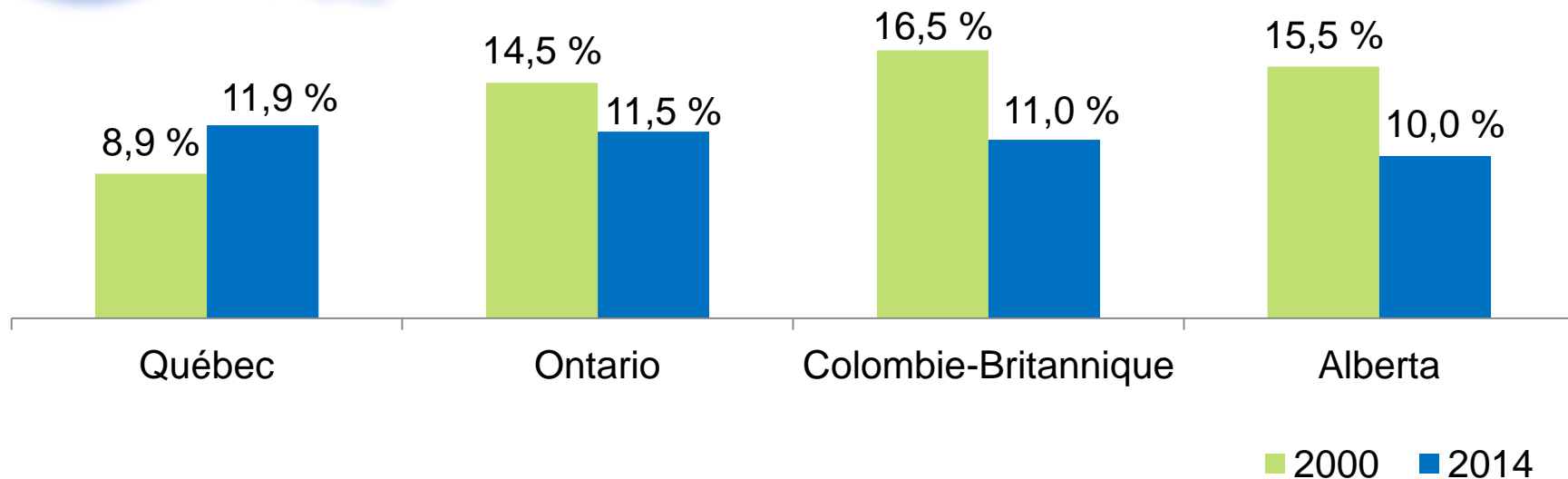


COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# La compétitivité du taux de l'impôt sur le revenu des sociétés



**Le taux d'impôt général des sociétés proposé est de 10 %.**

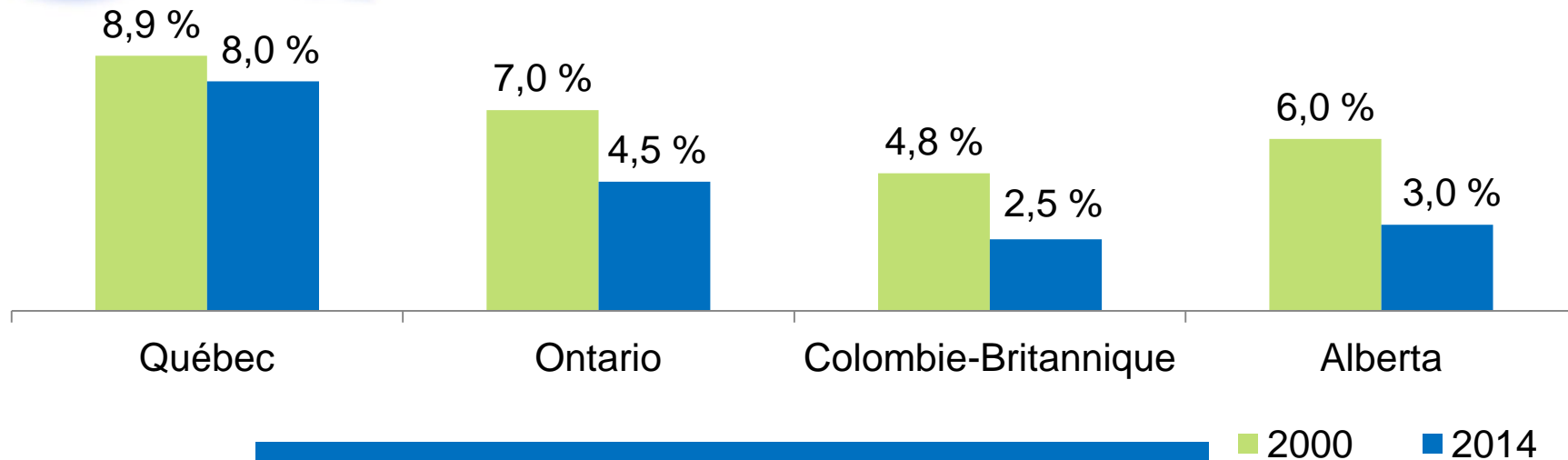


COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# La compétitivité de l'imposition des PME



**La prime à la croissance proposée offre un taux marginal de 4 % sur les revenus entre 100 000 \$ et 500 000 \$.**



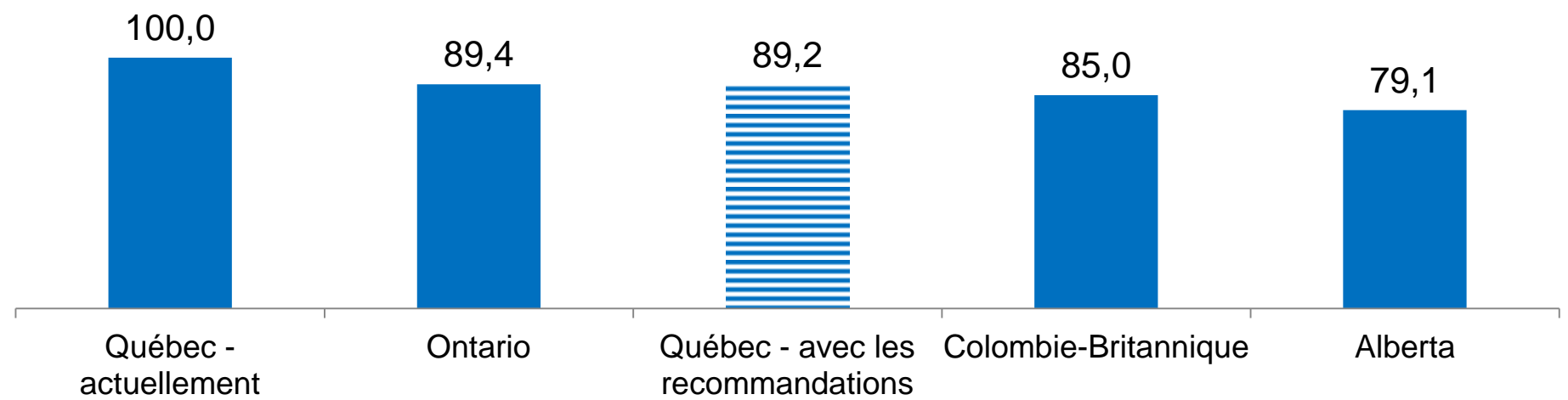
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Écart de fardeau fiscal à l'impôt sur le revenu des sociétés

(En indice)



**Pour l'impôt sur le revenu des sociétés, l'écart de fardeau fiscal par rapport à l'Ontario serait complètement comblé.**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# La compétitivité du taux des taxes sur la masse salariale

	Taux (en %)	Exemption
<b>Québec (FSS)</b>		
– Secteurs primaire et manufacturier	1,6 à 4,26	—
– Autres secteurs	2,7 à 4,26	—
Ontario	1,95	450 000 \$
Manitoba	2,15	1,25 M\$
Terre-Neuve-et-Labrador	2,0	1,2 M\$
Colombie-Britannique	—	—
Île-du-Prince-Édouard	—	—
Alberta	—	—
Saskatchewan	—	—
Nouveau-Brunswick	—	—
Nouvelle-Écosse	—	—

**La réduction proposée ferait passer le taux de 2,7 % à 1,6 % pour toutes les PME.**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Revoir les mesures fiscales aux sociétés pour financer la réforme

- **Une occasion unique pour réduire les mesures fiscales profitant à des intérêts particuliers**
- Maintenir l'ensemble des mesures fiscales existantes, c'est maintenir des taux plus élevés à l'imposition des sociétés





**La commission a  
formulé 71  
recommandations**



Une réforme qui aussi...



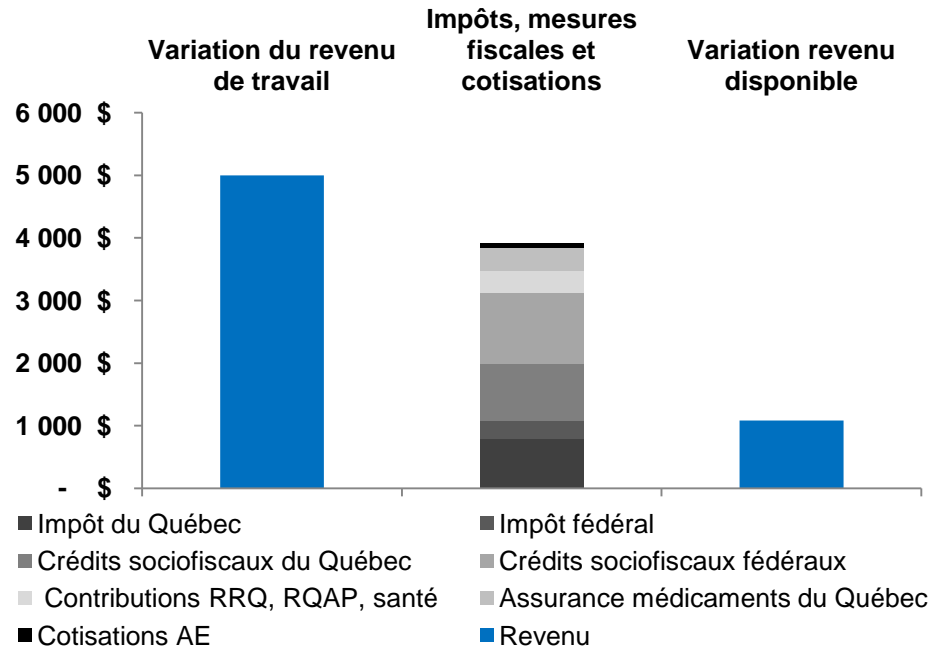
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Récompense mieux l'effort de travail

Couple ayant deux enfants d'âge scolaire, 2014



- Créer un « bouclier fiscal »
- Offrir une prime aux travailleurs d'expérience
- Bonifier la prime au travail
- Réallouer le soutien aux enfants



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Offre une meilleure gestion des dépenses fiscales

- Appliquer un mécanisme d'arbitrage « cran d'arrêt »
- Intégrer la reddition de comptes relative aux dépenses fiscales dans les documents budgétaires
- Réaliser une évaluation périodique
- Accroître la transparence des dépenses fiscales
- Limiter la concurrence fiscale



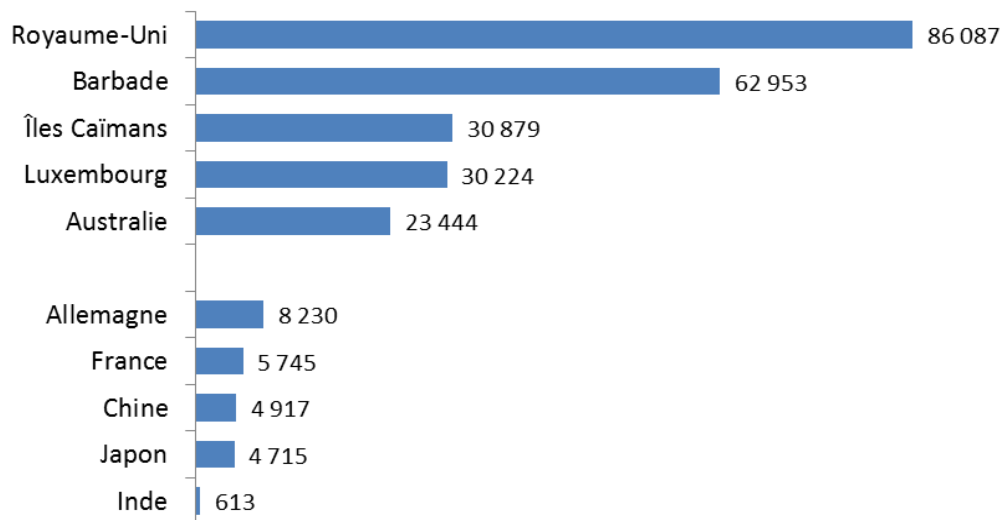
COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Porte une attention particulière à l'érosion de l'assiette fiscale

## Les investissements directs étrangers du Canada – 2013 (excluant les États-Unis, en millions de dollars)



- Lutte contre l'évasion fiscale et l'évitement fiscal
- Enjeux du commerce électronique
- Encadrement des fiducies



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

## S'inscrit dans la logique du développement durable

- **Des propositions pour mieux utiliser les ressources énergétiques**
  - Tarif hydroélectrique
  - Taxe sur l'essence
- **Mieux intégrer par l'écofiscalité l'application des principes de l'utilisateur-payeur et du pollueur-payeur**





COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Interpelle les autres gouvernements au Canada

- **Perspective à moyen terme du mode d'imposition des gains en capital**
  - Élimination de l'inclusion partielle des gains en capital
  - Révision des règles actuelles permettant la non-imposition des gains en capital sur la résidence principale
  - Remplacement de l'exonération cumulative des gains en capital en une contribution REER additionnelle
  - Nécessaire coordination à l'échelle canadienne
- **Mieux arrimer le REER et le CELI et améliorer la cohérence globale des incitatifs à l'épargne**
  - Mise en place d'un plafond à vie (commun ou non)
  - Impact de chacun de ces régimes sur le supplément de revenu garanti



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# Propose une réflexion à plus long terme

- **Examiner la mise en place à terme d'un système d'imposition à deux volets**
  - Barème d'imposition progressif et relativement élevé sur les revenus de travail
  - Taux unique et bas pour les revenus de capital et les revenus de sociétés
  - Assiette fiscale très large pour les revenus de capital : inclusion totale des gains en capital et pas d'exonération
  - Certains pays appliquent cette approche (pays scandinaves et Pays-Bas)
- **Une collaboration des autres juridictions canadiennes serait par ailleurs essentielle**



COMPÉTITIVITÉ

EFFICACITÉ

ÉQUITÉ

# En guise de conclusion

## Une réforme qui

- s'autofinance, tant pour les particuliers que pour les sociétés
- offre des gains d'efficacité ayant un impact positif sur la prospérité et l'emploi;
- corrige notre dépendance à l'impôt sur le revenu;
- permet de faire preuve de leadership fiscal.